SCHEMA RIASSUNTIVO · MATERIA

TUEL — Testo Unico Enti Locali

D.lgs. 267/2000: ordinamento di Comuni, Province, Città metropolitane; organi, competenze, servizi.

Studia questa materia sul sito →

8 argomenti · 50 lezioni

Lezioni principali

Attribuzioni del Sindaco (art. 50 TUEL)

L'art. 50 TUEL disciplina le attribuzioni del Sindaco come capo dell'amministrazione locale: rappresentanza dell'ente, convocazione Giunta, sovraintendenza ai servizi, nomina di responsabili, ordinanze ordinarie e contingibili/urgenti in materia di igiene, sanità, protezione civile locale. Distinto dall'art. 54 (ufficiale di Governo, sicurezza urbana).

Gli organi del Comune

Gli organi del Comune sono: Consiglio comunale (organo di indirizzo e controllo politico-amministrativo, art. 42 TUEL), Giunta comunale (organo esecutivo, collabora col Sindaco, atti residuali non riservati a Consiglio o Dirigenti, art. 48 TUEL), Sindaco (rappresentanza, direzione politica, ufficiale di Governo in alcune funzioni). Separazione politica/gestione (art. 107 TUEL).

Ordinanze del Sindaco per la sicurezza urbana (art. 54 TUEL)

L'art. 54 TUEL attribuisce al Sindaco il potere di adottare ordinanze, anche contingibili e urgenti, in materia di incolumità pubblica e sicurezza urbana. Il d.l. 14/2017 ha rafforzato questa competenza.

Dirigenti e responsabili di servizio (art. 107 TUEL)

L'art. 107 TUEL applica agli enti locali il principio di separazione tra politica e amministrazione. Ai dirigenti spetta la gestione; agli organi politici l'indirizzo e il controllo.

Il Consiglio comunale: funzioni e atti

Il Consiglio comunale è l'organo di indirizzo politico-amministrativo. Approva bilanci, statuti, regolamenti, programmazione strategica. La PL applica quanto deliberato.

Organi e funzionamento degli enti locali

Art. 114 Cost. — Le autonomie locali

L'art. 114 Cost. (riformato nel 2001) afferma che la Repubblica è costituita da Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni. Tutti enti autonomi con pari dignità. Fondamento dell'autonomia locale.

Art. 13 TUEL — Funzioni del Comune

L'art. 13 TUEL riconosce al Comune le funzioni fondamentali: cura degli interessi, servizi alla persona, uso del territorio, sviluppo economico. Il Comune è l'ente di prossimità per eccellenza. Competenze generali residuali.

Art. 48 TUEL — La Giunta comunale

La Giunta comunale è organo esecutivo. Composta da Sindaco + Assessori. Funzioni: attuazione programmi, gestione strategica, atti non riservati a Consiglio. Nomina dal Sindaco con ampia discrezionalità. Durata pari al mandato del Sindaco.

Art. 97 TUEL — Il Segretario comunale

Il Segretario comunale è figura di vertice amministrativo: consulenza giuridica, coordinamento dirigenti, verbalizzazione sedute. Iscritto all'Albo nazionale, scelto dal Sindaco. In piccoli Comuni esercita anche funzioni di DG.

Province e Città metropolitane

La L. 56/2014 (Delrio) ha riformato gli enti di area vasta: Province ridimensionate (elezione indiretta, funzioni ridotte); Città metropolitane istituite (14 in Italia) come nuovi enti territoriali. Sostituiscono le Province nelle aree urbane.

Unioni di Comuni e gestioni associate

Le Unioni di Comuni (art. 32 TUEL) aggregano più Comuni per gestire servizi associati: risparmio, specializzazione, efficienza. Convenzioni per singoli servizi. Obbligatorie per alcuni servizi nei piccoli Comuni.

Statuto e regolamenti comunali

Statuto e regolamenti sono le fonti normative locali. Lo statuto (art. 6 TUEL) è la norma fondamentale, approvato a maggioranza 2/3. I regolamenti (art. 7 TUEL) sono norme di dettaglio approvate dal Consiglio. La violazione di regolamenti e ordinanze comporta sanzione amministrativa pecuniaria 25-500 € (art. 7-bis TUEL), salvo norma speciale. Gerarchia: Cost Leggi Statuto Regolamenti atti.

Controlli sugli atti degli enti locali

I controlli sugli atti degli enti locali sono stati profondamente riformati: non esiste più controllo generalizzato preventivo (CORECO aboliti dalla L. 131/2003 e D.Lgs. 174/2012). Oggi: controlli interni (artt. 147 ss. TUEL: 5 tipologie), controlli esterni della Corte dei Conti (bilanci, piani riequilibrio, danno erariale), controllo del Prefetto solo in casi specifici (ordinanze art. 54, scioglimento per mafia art. 143, sostituzione Sindaco inerte).

Stato giuridico degli amministratori locali

Gli amministratori locali (Sindaco, assessori, consiglieri) hanno stato giuridico specifico: indennità, permessi, incompatibilità, responsabilità. Art. 77-87 TUEL + L. 816/1985. Tutele e obblighi per chi svolge funzioni pubbliche elettive.

Elezioni amministrative comunali

Le elezioni comunali seguono sistemi diversi per dimensione: maggioritario (Comuni < 15.000 ab.), maggioritario a doppio turno (15.000 ab.). Elezione diretta Sindaco dal 1993. Premio di maggioranza per governabilità. Preferenze di lista.

Bilancio, finanza e personale

Il bilancio comunale: struttura e principi

Il bilancio comunale è l'atto programmatico e contabile fondamentale. Approvato dal Consiglio, entro il 31 dicembre per l'anno successivo. Armonizzazione contabile (d.lgs. 118/2011). Principi: annualità, universalità, integrità, equilibrio.

Tributi locali: IMU, TARI, addizionale IRPEF

I tributi comunali principali: IMU (immobili), TARI (rifiuti), addizionale IRPEF (redditi). Potestà regolamentare del Comune su aliquote, esenzioni, dettagli. Riscossione diretta o affidata. Sanzioni e contenzioso specifici.

Personale dell'ente locale e dirigenza

Il personale degli enti locali: dirigenti (accesso per concorso), funzionari, dipendenti. Contratto collettivo del comparto Funzioni Locali. Separazione politica-gestione (d.lgs. 165/2001). Responsabilità quadripartita.

Il Collegio dei revisori dei conti

Il Collegio dei Revisori dei Conti (artt. 234-241 TUEL) è l'organo di controllo contabile dell'ente locale. Composizione: 3 revisori (enti fino 15.000 ab.) o 5 (oltre 15.000 ab.). Nomina: per estrazione dall'Albo nazionale. Durata: 3 anni. Funzioni: pareri su bilanci e rendiconti, vigilanza contabile, segnalazioni di irregolarità, collaborazione con il Consiglio, rapporti con Corte dei Conti.

Dissesto finanziario e riequilibrio

Dissesto finanziario (art. 244 TUEL) e piano di riequilibrio pluriennale (art. 243-bis TUEL) sono gli strumenti per enti locali in squilibrio strutturale. Dissesto: dichiarato obbligatoriamente se l'ente non può fronteggiare i debiti o svolgere funzioni essenziali. Conseguenze: OSL (Organo Straordinario di Liquidazione), commissariamento, liquidazione massa passiva, gestione separata delle pendenze. Predissesto (243-bis) = alternativa con piano pluriennale approvato da Corte dei Conti.

Contratti pubblici dell'ente locale

Gli enti locali stipulano contratti pubblici (appalti, concessioni, forniture) secondo il d.lgs. 36/2023. Procedure: aperta, ristretta, negoziata. Sotto soglia e sopra soglia. RUP, Commissione di gara, trasparenza.

Debiti fuori bilancio

Il debito fuori bilancio (art. 194 TUEL) è un'obbligazione sorta senza regolare impegno contabile. Si genera per: sentenze esecutive, copertura disavanzi società partecipate, ricapitalizzazioni, espropri senza pagamento, acquisizioni senza impegno. Riconoscimento con delibera del Consiglio motivata: utilità pubblica, assenza alternative, proporzionalità costi. Responsabilità di chi ha causato il debito (art. 191 TUEL + Corte dei Conti).

Pareggio di bilancio e vincoli finanziari

I vincoli finanziari per gli enti locali: pareggio di bilancio (art. 9 L. 243/2012), sostenibilità debito, limiti personale, controlli Corte Conti. Evoluzione da patto di stabilità a regole europee.

Tesoreria, riscossione e pagamenti

Il tesoriere (banca convenzionata) gestisce cassa e conto corrente dell'ente. Ordinativi di incasso e pagamento. PagoPA per cittadini. SIOPE per monitoraggio. Tracciabilità obbligatoria (L. 136/2010).

Servizi pubblici, partecipate, sicurezza urbana

Servizi pubblici locali

I servizi pubblici locali (art. 112 TUEL) sono stati riformati dal D.Lgs. 201/2022 (nuovo Testo Unico): distinzione tra SPL di rilevanza economica (disciplinati in concorrenza) e senza rilevanza economica. Modalità di gestione: gestione diretta, azienda speciale, società in house, società mista, concessione. Affidamento: motivato, con relazione al Consiglio. Qualità: carta dei servizi, standard minimi. Controllo dell'ente locale su gestione e risultati.

La Polizia Locale nel TUEL

La Polizia Locale nel TUEL non è disciplinata dall'art. 117 (che riguarda le tariffe dei servizi), ma emerge dal quadro complessivo degli artt. 50 (ordinanze del Sindaco capo amministrazione), 54 (ordinanze Sindaco ufficiale di Governo, sicurezza urbana), 107 (competenze dirigenziali). Disciplina specifica nella L. 65/1986 e nel regolamento comunale del Corpo.

Sicurezza urbana e ordinanze del Sindaco

Il DL 14/2017 (conv. L. 48/2017) ha riformato la sicurezza urbana: Sindaco ha poteri rafforzati con ordinanze (art. 54 TUEL), DASPO urbano, patti per la sicurezza. Coordinamento con Prefetto. Tutela decoro, convivenza, sicurezza.

Protezione civile comunale

La protezione civile è sistema integrato Stato-Regioni-enti locali. Il Sindaco è autorità comunale di protezione civile (art. 108 d.lgs. 112/1998, d.lgs. 1/2018 Codice PC). Piano comunale obbligatorio. Emergenze, prevenzione, risposta.

Partecipazione dei cittadini: strumenti

La partecipazione dei cittadini nelle amministrazioni locali: referendum (consultivi, abrogativi), petizioni, istanze, consultazioni, consigli di quartiere, bilancio partecipativo. Democrazia partecipativa come completamento della rappresentativa.

Anticorruzione nell'ente locale

L'anticorruzione nell'ente locale si fonda su: L. 190/2012 (Severino), D.Lgs. 33/2013 (trasparenza), DPR 62/2013 (codice comportamento), D.Lgs. 24/2023 (whistleblowing). Strumenti: PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione, che include la sezione anticorruzione e trasparenza - ex PTPCT), RPCT (Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza), codice comportamento, whistleblowing. Vigilanza ANAC.

Scioglimento per mafia (art. 143 TUEL)

L'art. 143 TUEL consente lo scioglimento del Consiglio comunale per infiltrazioni mafiose o condizionamenti. Procedura speciale: Commissione d'accesso, DPR, Commissione straordinaria 18-24 mesi. Strumento forte per contrasto.

Controlli prefettizi sugli enti locali

Il Prefetto esercita controlli specifici sugli enti locali: ordine pubblico, ordinanze art. 54 TUEL, scioglimento (mafia), gestione emergenze. Rappresenta lo Stato sul territorio. Rapporti di coordinamento.

Funzionari e responsabili di servizio negli enti locali

Con il CCNL 2018-2021 sono state introdotte le Elevate Qualificazioni (EQ), figure di alta specializzazione. Nei piccoli Comuni i funzionari responsabili svolgono anche funzioni dirigenziali. Area Funzionari: laurea, responsabilità gestionale.

Autonomia e fonti

Autonomia dei Comuni e Province (art. 3 TUEL)

L'art. 3 TUEL disciplina l'autonomia degli enti locali: statutaria (proprio statuto), normativa (regolamenti), organizzativa (propria struttura), amministrativa (provvedimenti), impositiva (tributi locali), finanziaria (bilancio proprio). Espressione dei principi costituzionali artt. 5 e 114 Cost.. Integrata dal principio di sussidiarietà (art. 118 Cost.).

Statuto comunale (art. 6 TUEL)

Lo statuto comunale (art. 6 TUEL) è la norma fondamentale dell'ente locale. Contenuto: principi organizzativi, rapporti tra organi, forme di collaborazione, istituti di partecipazione, simboli dell'ente. Approvato dal Consiglio con maggioranza qualificata (2/3); modifica con stesso iter. Prevale sui regolamenti. Pubblicato sul Bollettino Ufficiale Regionale.

Regolamenti comunali (art. 7 TUEL)

I regolamenti comunali (art. 7 TUEL) sono atti normativi del Comune, subordinati allo statuto, approvati dal Consiglio. Disciplinano: polizia urbana, mercati, occupazione suolo, rifiuti, commercio, decoro, animali. Sono fonte delle sanzioni amministrative locali (art. 7-bis TUEL: 25-500 €). Vincolanti per cittadini e PA.

Sanzioni per violazione regolamenti e ordinanze (art. 7-bis TUEL)

L'art. 7-bis TUEL stabilisce che la violazione di regolamenti comunali e di ordinanze del Sindaco è punita con sanzione amministrativa pecuniaria da 25 a 500 €, salvo che la legge stabilisca una sanzione diversa. È base normativa centrale per molte sanzioni comunali. Procedimento applicabile: L. 689/1981. Autorità competente: Comune (Dirigente settore).

Competenze del Consiglio comunale (art. 42 TUEL)

L'art. 42 TUEL elenca le competenze esclusive del Consiglio comunale: statuto, regolamenti, bilanci, piani urbanistici, convenzioni tra enti, indirizzi politico-amministrativi. Organo di indirizzo e controllo politico. Atti del Consiglio non delegabili alla Giunta. Distinzione chiara rispetto alla Giunta (art. 48 TUEL) e al Dirigente (art. 107 TUEL).

Organi e forme associative

Elezione del Sindaco e nomina della Giunta (art. 46 TUEL)

L'art. 46 TUEL disciplina l'elezione diretta del Sindaco (5 anni, suffragio universale) e la nomina della Giunta. Il Sindaco nomina gli Assessori (tra cui il Vicesindaco); li comunica al Consiglio. Può revocare o sostituire Assessori in qualsiasi momento, dando comunicazione al Consiglio. Limiti: numero assessori, rappresentanza di genere, requisiti di eleggibilità.

Pareri dei responsabili dei servizi (art. 49 TUEL)

L'art. 49 TUEL prevede che su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta/Consiglio, i responsabili dei servizi interessati devono esprimere: parere di regolarità tecnica (responsabile del settore competente) e, se la deliberazione ha rilievo contabile, parere di regolarità contabile (responsabile servizio finanziario). Il parere motiva responsabilmente il funzionario; atti senza pareri = illegittimi.

Convenzioni tra enti locali (art. 30 TUEL)

Le convenzioni (art. 30 TUEL) sono accordi tra Enti locali per svolgere in modo coordinato funzioni e servizi. Approvate dai Consigli. Elementi: fini, durata, forme di consultazione, rapporti finanziari. Strumento flessibile per gestione associata di: Polizia Locale, servizi sociali, ufficio tecnico, tributi. Alternativa a Consorzi (art. 31) e Unioni di Comuni.

Consorzi (art. 31 TUEL)

Il Consorzio (art. 31 TUEL) è un ente strumentale con personalità giuridica, costituito da Comuni/Province per gestire congiuntamente servizi. Ha organi propri (Assemblea dei rappresentanti, Consiglio di amministrazione, Presidente). Convenzione costitutiva + Statuto. Regime tributario e contabile autonomo. Differenza da convenzioni (contratti senza ente nuovo) e Unioni (veri enti locali).

Personale e controlli

Conferimento funzioni dirigenziali (art. 109 TUEL)

L'art. 109 TUEL disciplina il conferimento di funzioni dirigenziali negli enti locali: incarichi dirigenziali motivati e a tempo determinato; nei Comuni senza dirigenti, le funzioni sono attribuite ai responsabili di servizio (titolari di posizione organizzativa o ora Elevate Qualificazioni - EQ). Integrato con l'art. 107 (competenze dirigenziali).

Incarichi a contratto (art. 110 TUEL)

L'art. 110 TUEL consente agli enti locali di conferire incarichi dirigenziali a contratto a persone esterne non dipendenti, con procedura selettiva. Tipologie: dirigenti a contratto (in posti in dotazione) e alte specializzazioni (posti extra dotazione). Limiti: percentuali massime sul totale dirigenti, durata coerente con mandato sindacale, requisiti qualitativi.

Controlli interni (artt. 147 ss. TUEL)

Gli artt. 147 ss. TUEL disciplinano il sistema dei controlli interni degli enti locali. Cinque tipologie: controllo di regolarità amministrativa e contabile (147-bis), controllo di gestione (147-ter, efficacia/efficienza), controllo strategico (147-ter, risultati politici), controllo degli equilibri finanziari (147-quinquies), controllo società partecipate (147-quater). Superato il controllo preventivo generalizzato sugli atti locali.

Piano di riequilibrio finanziario pluriennale (art. 243-bis TUEL)

L'art. 243-bis TUEL disciplina il piano di riequilibrio finanziario pluriennale (c.d. "predissesto"). È uno strumento alternativo al dissesto: l'ente locale con squilibri strutturali può presentare un piano fino a 20 anni per risanare, approvato da Corte dei Conti. Differente dal dissesto (art. 244): più graduale, con autonomia preservata.

Finanze e bilancio

Principi generali di bilancio (art. 151 TUEL)

L'art. 151 TUEL enuncia i principi fondamentali del bilancio degli enti locali: programmazione (DUP, Bilancio di previsione pluriennale), annualità del bilancio di previsione, principio di pareggio e equilibrio, competenza finanziaria (D.Lgs. 118/2011), pubblicità e veridicità. Ciclo: programmazione → bilancio di previsione → gestione → rendiconto.

Bilancio di previsione (art. 162 TUEL)

L'art. 162 TUEL disciplina il bilancio di previsione: atto fondamentale con valore autorizzatorio per le spese. Caratteri: annualità (prima annualità autorizza), triennalità, pareggio finanziario, integrità (tutte entrate/spese), universalità. Struttura: parte entrate (titoli) + parte spese (missioni, programmi, titoli). Approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre per l'anno successivo.

Regole per l'assunzione degli impegni e per l'effettuazione di spese (art. 191 TUEL)

L'art. 191 TUEL disciplina l'assunzione degli impegni di spesa. Regola fondamentale: nessuna spesa può essere ordinata senza il relativo impegno di spesa e il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria. Impegno: primo momento giuridico-contabile; visto: apposizione del Ragioniere. Violazione = responsabilità personale del dirigente + pagamento a suo carico.

Rendiconto della gestione (art. 227 TUEL)

L'art. 227 TUEL disciplina il rendiconto della gestione: documento riassuntivo dell'attività finanziaria ed economica dell'ente nell'esercizio. Si compone di: conto del bilancio (entrate/spese per titoli), conto economico (risultati economici), stato patrimoniale (attività/passività). Approvato dal Consiglio entro il 30 aprile dell'anno successivo. Trasmissione a Corte dei Conti e BDAP.

Mappa concettuale

TUEL — Testo Unico Enti Locali · argomenti e lezioni collegate

TUEL — Testo Unico Enti Locali

Lezioni principali

- **Attribuzioni del Sindaco (art. 50 TUEL)**

  L'art. 50 TUEL disciplina le attribuzioni del Sindaco come capo dell'amministrazione locale: rappresentanza dell'ente, convocazione Giunta, sovraintendenza ai servizi, nomina di responsabili, ordinanze ordinarie e contingibili/urgenti in materia di igiene, sanità, protezione civile locale. Distinto dall'art. 54 (ufficiale di Governo, sicurezza urbana).

- **Gli organi del Comune**

  Gli organi del Comune sono: Consiglio comunale (organo di indirizzo e controllo politico-amministrativo, art. 42 TUEL), Giunta comunale (organo esecutivo, collabora col Sindaco, atti residuali non riservati a Consiglio o Dirigenti, art. 48 TUEL), Sindaco (rappresentanza, direzione politica, ufficiale di Governo in alcune funzioni). Separazione politica/gestione (art. 107 TUEL).

- **Ordinanze del Sindaco per la sicurezza urbana (art. 54 TUEL)**

  L'art. 54 TUEL attribuisce al Sindaco il potere di adottare ordinanze, anche contingibili e urgenti, in materia di incolumità pubblica e sicurezza urbana. Il d.l. 14/2017 ha rafforzato questa competenza.

- **Dirigenti e responsabili di servizio (art. 107 TUEL)**

  L'art. 107 TUEL applica agli enti locali il principio di separazione tra politica e amministrazione. Ai dirigenti spetta la gestione; agli organi politici l'indirizzo e il controllo.

- **Il Consiglio comunale: funzioni e atti**

  Il Consiglio comunale è l'organo di indirizzo politico-amministrativo. Approva bilanci, statuti, regolamenti, programmazione strategica. La PL applica quanto deliberato.

Organi e funzionamento degli enti locali

Art. 114 Cost. — Le autonomie locali

L'art. 114 Cost. (riformato nel 2001) afferma che la Repubblica è costituita da Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni. Tutti enti autonomi con pari dignità. Fondamento dell'autonomia locale.

Art. 13 TUEL — Funzioni del Comune

L'art. 13 TUEL riconosce al Comune le funzioni fondamentali: cura degli interessi, servizi alla persona, uso del territorio, sviluppo economico. Il Comune è l'ente di prossimità per eccellenza. Competenze generali residuali.

Art. 48 TUEL — La Giunta comunale

La Giunta comunale è organo esecutivo. Composta da Sindaco + Assessori. Funzioni: attuazione programmi, gestione strategica, atti non riservati a Consiglio. Nomina dal Sindaco con ampia discrezionalità. Durata pari al mandato del Sindaco.

Art. 97 TUEL — Il Segretario comunale

Il Segretario comunale è figura di vertice amministrativo: consulenza giuridica, coordinamento dirigenti, verbalizzazione sedute. Iscritto all'Albo nazionale, scelto dal Sindaco. In piccoli Comuni esercita anche funzioni di DG.

Province e Città metropolitane

La L. 56/2014 (Delrio) ha riformato gli enti di area vasta: Province ridimensionate (elezione indiretta, funzioni ridotte); Città metropolitane istituite (14 in Italia) come nuovi enti territoriali. Sostituiscono le Province nelle aree urbane.

Unioni di Comuni e gestioni associate

Le Unioni di Comuni (art. 32 TUEL) aggregano più Comuni per gestire servizi associati: risparmio, specializzazione, efficienza. Convenzioni per singoli servizi. Obbligatorie per alcuni servizi nei piccoli Comuni.

Statuto e regolamenti comunali

Statuto e regolamenti sono le fonti normative locali. Lo statuto (art. 6 TUEL) è la norma fondamentale, approvato a maggioranza 2/3. I regolamenti (art. 7 TUEL) sono norme di dettaglio approvate dal Consiglio. La violazione di regolamenti e ordinanze comporta sanzione amministrativa pecuniaria 25-500 € (art. 7-bis TUEL), salvo norma speciale. Gerarchia: Cost Leggi Statuto Regolamenti atti.

Controlli sugli atti degli enti locali

I controlli sugli atti degli enti locali sono stati profondamente riformati: non esiste più controllo generalizzato preventivo (CORECO aboliti dalla L. 131/2003 e D.Lgs. 174/2012). Oggi: controlli interni (artt. 147 ss. TUEL: 5 tipologie), controlli esterni della Corte dei Conti (bilanci, piani riequilibrio, danno erariale), controllo del Prefetto solo in casi specifici (ordinanze art. 54, scioglimento per mafia art. 143, sostituzione Sindaco inerte).

Stato giuridico degli amministratori locali

Gli amministratori locali (Sindaco, assessori, consiglieri) hanno stato giuridico specifico: indennità, permessi, incompatibilità, responsabilità. Art. 77-87 TUEL + L. 816/1985. Tutele e obblighi per chi svolge funzioni pubbliche elettive.

Elezioni amministrative comunali

Le elezioni comunali seguono sistemi diversi per dimensione: maggioritario (Comuni < 15.000 ab.), maggioritario a doppio turno (15.000 ab.). Elezione diretta Sindaco dal 1993. Premio di maggioranza per governabilità. Preferenze di lista.

Bilancio, finanza e personale

Il bilancio comunale: struttura e principi

Il bilancio comunale è l'atto programmatico e contabile fondamentale. Approvato dal Consiglio, entro il 31 dicembre per l'anno successivo. Armonizzazione contabile (d.lgs. 118/2011). Principi: annualità, universalità, integrità, equilibrio.

Tributi locali: IMU, TARI, addizionale IRPEF

I tributi comunali principali: IMU (immobili), TARI (rifiuti), addizionale IRPEF (redditi). Potestà regolamentare del Comune su aliquote, esenzioni, dettagli. Riscossione diretta o affidata. Sanzioni e contenzioso specifici.

Personale dell'ente locale e dirigenza

Il personale degli enti locali: dirigenti (accesso per concorso), funzionari, dipendenti. Contratto collettivo del comparto Funzioni Locali. Separazione politica-gestione (d.lgs. 165/2001). Responsabilità quadripartita.

Il Collegio dei revisori dei conti

Il Collegio dei Revisori dei Conti (artt. 234-241 TUEL) è l'organo di controllo contabile dell'ente locale. Composizione: 3 revisori (enti fino 15.000 ab.) o 5 (oltre 15.000 ab.). Nomina: per estrazione dall'Albo nazionale. Durata: 3 anni. Funzioni: pareri su bilanci e rendiconti, vigilanza contabile, segnalazioni di irregolarità, collaborazione con il Consiglio, rapporti con Corte dei Conti.

Dissesto finanziario e riequilibrio

Dissesto finanziario (art. 244 TUEL) e piano di riequilibrio pluriennale (art. 243-bis TUEL) sono gli strumenti per enti locali in squilibrio strutturale. Dissesto: dichiarato obbligatoriamente se l'ente non può fronteggiare i debiti o svolgere funzioni essenziali. Conseguenze: OSL (Organo Straordinario di Liquidazione), commissariamento, liquidazione massa passiva, gestione separata delle pendenze. Predissesto (243-bis) = alternativa con piano pluriennale approvato da Corte dei Conti.

Contratti pubblici dell'ente locale

Gli enti locali stipulano contratti pubblici (appalti, concessioni, forniture) secondo il d.lgs. 36/2023. Procedure: aperta, ristretta, negoziata. Sotto soglia e sopra soglia. RUP, Commissione di gara, trasparenza.

Debiti fuori bilancio

Il debito fuori bilancio (art. 194 TUEL) è un'obbligazione sorta senza regolare impegno contabile. Si genera per: sentenze esecutive, copertura disavanzi società partecipate, ricapitalizzazioni, espropri senza pagamento, acquisizioni senza impegno. Riconoscimento con delibera del Consiglio motivata: utilità pubblica, assenza alternative, proporzionalità costi. Responsabilità di chi ha causato il debito (art. 191 TUEL + Corte dei Conti).

Pareggio di bilancio e vincoli finanziari

I vincoli finanziari per gli enti locali: pareggio di bilancio (art. 9 L. 243/2012), sostenibilità debito, limiti personale, controlli Corte Conti. Evoluzione da patto di stabilità a regole europee.

Tesoreria, riscossione e pagamenti

Il tesoriere (banca convenzionata) gestisce cassa e conto corrente dell'ente. Ordinativi di incasso e pagamento. PagoPA per cittadini. SIOPE per monitoraggio. Tracciabilità obbligatoria (L. 136/2010).

Servizi pubblici, partecipate, sicurezza urbana

Servizi pubblici locali

I servizi pubblici locali (art. 112 TUEL) sono stati riformati dal D.Lgs. 201/2022 (nuovo Testo Unico): distinzione tra SPL di rilevanza economica (disciplinati in concorrenza) e senza rilevanza economica. Modalità di gestione: gestione diretta, azienda speciale, società in house, società mista, concessione. Affidamento: motivato, con relazione al Consiglio. Qualità: carta dei servizi, standard minimi. Controllo dell'ente locale su gestione e risultati.

La Polizia Locale nel TUEL

La Polizia Locale nel TUEL non è disciplinata dall'art. 117 (che riguarda le tariffe dei servizi), ma emerge dal quadro complessivo degli artt. 50 (ordinanze del Sindaco capo amministrazione), 54 (ordinanze Sindaco ufficiale di Governo, sicurezza urbana), 107 (competenze dirigenziali). Disciplina specifica nella L. 65/1986 e nel regolamento comunale del Corpo.

Sicurezza urbana e ordinanze del Sindaco

Il DL 14/2017 (conv. L. 48/2017) ha riformato la sicurezza urbana: Sindaco ha poteri rafforzati con ordinanze (art. 54 TUEL), DASPO urbano, patti per la sicurezza. Coordinamento con Prefetto. Tutela decoro, convivenza, sicurezza.

Protezione civile comunale

La protezione civile è sistema integrato Stato-Regioni-enti locali. Il Sindaco è autorità comunale di protezione civile (art. 108 d.lgs. 112/1998, d.lgs. 1/2018 Codice PC). Piano comunale obbligatorio. Emergenze, prevenzione, risposta.

Partecipazione dei cittadini: strumenti

La partecipazione dei cittadini nelle amministrazioni locali: referendum (consultivi, abrogativi), petizioni, istanze, consultazioni, consigli di quartiere, bilancio partecipativo. Democrazia partecipativa come completamento della rappresentativa.

Anticorruzione nell'ente locale

L'anticorruzione nell'ente locale si fonda su: L. 190/2012 (Severino), D.Lgs. 33/2013 (trasparenza), DPR 62/2013 (codice comportamento), D.Lgs. 24/2023 (whistleblowing). Strumenti: PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione, che include la sezione anticorruzione e trasparenza - ex PTPCT), RPCT (Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza), codice comportamento, whistleblowing. Vigilanza ANAC.

Scioglimento per mafia (art. 143 TUEL)

L'art. 143 TUEL consente lo scioglimento del Consiglio comunale per infiltrazioni mafiose o condizionamenti. Procedura speciale: Commissione d'accesso, DPR, Commissione straordinaria 18-24 mesi. Strumento forte per contrasto.

Controlli prefettizi sugli enti locali

Il Prefetto esercita controlli specifici sugli enti locali: ordine pubblico, ordinanze art. 54 TUEL, scioglimento (mafia), gestione emergenze. Rappresenta lo Stato sul territorio. Rapporti di coordinamento.

Funzionari e responsabili di servizio negli enti locali

Con il CCNL 2018-2021 sono state introdotte le Elevate Qualificazioni (EQ), figure di alta specializzazione. Nei piccoli Comuni i funzionari responsabili svolgono anche funzioni dirigenziali. Area Funzionari: laurea, responsabilità gestionale.

Autonomia e fonti

Autonomia dei Comuni e Province (art. 3 TUEL)

L'art. 3 TUEL disciplina l'autonomia degli enti locali: statutaria (proprio statuto), normativa (regolamenti), organizzativa (propria struttura), amministrativa (provvedimenti), impositiva (tributi locali), finanziaria (bilancio proprio). Espressione dei principi costituzionali artt. 5 e 114 Cost.. Integrata dal principio di sussidiarietà (art. 118 Cost.).

Statuto comunale (art. 6 TUEL)

Lo statuto comunale (art. 6 TUEL) è la norma fondamentale dell'ente locale. Contenuto: principi organizzativi, rapporti tra organi, forme di collaborazione, istituti di partecipazione, simboli dell'ente. Approvato dal Consiglio con maggioranza qualificata (2/3); modifica con stesso iter. Prevale sui regolamenti. Pubblicato sul Bollettino Ufficiale Regionale.

Regolamenti comunali (art. 7 TUEL)

I regolamenti comunali (art. 7 TUEL) sono atti normativi del Comune, subordinati allo statuto, approvati dal Consiglio. Disciplinano: polizia urbana, mercati, occupazione suolo, rifiuti, commercio, decoro, animali. Sono fonte delle sanzioni amministrative locali (art. 7-bis TUEL: 25-500 €). Vincolanti per cittadini e PA.

Sanzioni per violazione regolamenti e ordinanze (art. 7-bis TUEL)

L'art. 7-bis TUEL stabilisce che la violazione di regolamenti comunali e di ordinanze del Sindaco è punita con sanzione amministrativa pecuniaria da 25 a 500 €, salvo che la legge stabilisca una sanzione diversa. È base normativa centrale per molte sanzioni comunali. Procedimento applicabile: L. 689/1981. Autorità competente: Comune (Dirigente settore).

Competenze del Consiglio comunale (art. 42 TUEL)

L'art. 42 TUEL elenca le competenze esclusive del Consiglio comunale: statuto, regolamenti, bilanci, piani urbanistici, convenzioni tra enti, indirizzi politico-amministrativi. Organo di indirizzo e controllo politico. Atti del Consiglio non delegabili alla Giunta. Distinzione chiara rispetto alla Giunta (art. 48 TUEL) e al Dirigente (art. 107 TUEL).

Organi e forme associative

Elezione del Sindaco e nomina della Giunta (art. 46 TUEL)

L'art. 46 TUEL disciplina l'elezione diretta del Sindaco (5 anni, suffragio universale) e la nomina della Giunta. Il Sindaco nomina gli Assessori (tra cui il Vicesindaco); li comunica al Consiglio. Può revocare o sostituire Assessori in qualsiasi momento, dando comunicazione al Consiglio. Limiti: numero assessori, rappresentanza di genere, requisiti di eleggibilità.

Pareri dei responsabili dei servizi (art. 49 TUEL)

L'art. 49 TUEL prevede che su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta/Consiglio, i responsabili dei servizi interessati devono esprimere: parere di regolarità tecnica (responsabile del settore competente) e, se la deliberazione ha rilievo contabile, parere di regolarità contabile (responsabile servizio finanziario). Il parere motiva responsabilmente il funzionario; atti senza pareri = illegittimi.

Convenzioni tra enti locali (art. 30 TUEL)

Le convenzioni (art. 30 TUEL) sono accordi tra Enti locali per svolgere in modo coordinato funzioni e servizi. Approvate dai Consigli. Elementi: fini, durata, forme di consultazione, rapporti finanziari. Strumento flessibile per gestione associata di: Polizia Locale, servizi sociali, ufficio tecnico, tributi. Alternativa a Consorzi (art. 31) e Unioni di Comuni.

Consorzi (art. 31 TUEL)

Il Consorzio (art. 31 TUEL) è un ente strumentale con personalità giuridica, costituito da Comuni/Province per gestire congiuntamente servizi. Ha organi propri (Assemblea dei rappresentanti, Consiglio di amministrazione, Presidente). Convenzione costitutiva + Statuto. Regime tributario e contabile autonomo. Differenza da convenzioni (contratti senza ente nuovo) e Unioni (veri enti locali).

Personale e controlli

Conferimento funzioni dirigenziali (art. 109 TUEL)

L'art. 109 TUEL disciplina il conferimento di funzioni dirigenziali negli enti locali: incarichi dirigenziali motivati e a tempo determinato; nei Comuni senza dirigenti, le funzioni sono attribuite ai responsabili di servizio (titolari di posizione organizzativa o ora Elevate Qualificazioni - EQ). Integrato con l'art. 107 (competenze dirigenziali).

Incarichi a contratto (art. 110 TUEL)

L'art. 110 TUEL consente agli enti locali di conferire incarichi dirigenziali a contratto a persone esterne non dipendenti, con procedura selettiva. Tipologie: dirigenti a contratto (in posti in dotazione) e alte specializzazioni (posti extra dotazione). Limiti: percentuali massime sul totale dirigenti, durata coerente con mandato sindacale, requisiti qualitativi.

Controlli interni (artt. 147 ss. TUEL)

Gli artt. 147 ss. TUEL disciplinano il sistema dei controlli interni degli enti locali. Cinque tipologie: controllo di regolarità amministrativa e contabile (147-bis), controllo di gestione (147-ter, efficacia/efficienza), controllo strategico (147-ter, risultati politici), controllo degli equilibri finanziari (147-quinquies), controllo società partecipate (147-quater). Superato il controllo preventivo generalizzato sugli atti locali.

Piano di riequilibrio finanziario pluriennale (art. 243-bis TUEL)

L'art. 243-bis TUEL disciplina il piano di riequilibrio finanziario pluriennale (c.d. "predissesto"). È uno strumento alternativo al dissesto: l'ente locale con squilibri strutturali può presentare un piano fino a 20 anni per risanare, approvato da Corte dei Conti. Differente dal dissesto (art. 244): più graduale, con autonomia preservata.

Finanze e bilancio

Principi generali di bilancio (art. 151 TUEL)

L'art. 151 TUEL enuncia i principi fondamentali del bilancio degli enti locali: programmazione (DUP, Bilancio di previsione pluriennale), annualità del bilancio di previsione, principio di pareggio e equilibrio, competenza finanziaria (D.Lgs. 118/2011), pubblicità e veridicità. Ciclo: programmazione → bilancio di previsione → gestione → rendiconto.

Bilancio di previsione (art. 162 TUEL)

L'art. 162 TUEL disciplina il bilancio di previsione: atto fondamentale con valore autorizzatorio per le spese. Caratteri: annualità (prima annualità autorizza), triennalità, pareggio finanziario, integrità (tutte entrate/spese), universalità. Struttura: parte entrate (titoli) + parte spese (missioni, programmi, titoli). Approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre per l'anno successivo.

Regole per l'assunzione degli impegni e per l'effettuazione di spese (art. 191 TUEL)

L'art. 191 TUEL disciplina l'assunzione degli impegni di spesa. Regola fondamentale: nessuna spesa può essere ordinata senza il relativo impegno di spesa e il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria. Impegno: primo momento giuridico-contabile; visto: apposizione del Ragioniere. Violazione = responsabilità personale del dirigente + pagamento a suo carico.

Rendiconto della gestione (art. 227 TUEL)

L'art. 227 TUEL disciplina il rendiconto della gestione: documento riassuntivo dell'attività finanziaria ed economica dell'ente nell'esercizio. Si compone di: conto del bilancio (entrate/spese per titoli), conto economico (risultati economici), stato patrimoniale (attività/passività). Approvato dal Consiglio entro il 30 aprile dell'anno successivo. Trasmissione a Corte dei Conti e BDAP.

Apri la materia online →

Generato da Vigilia il 08/11/2026 · vigilia-polizia-locale.it

Schema basato sui contenuti pubblicati sulla piattaforma. Verifica sempre le fonti normative ufficiali.